



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Secretaría de Salud

Julio 2008

CONEVAL

www.coneval.gob.mx

Diseño

- Los programas de salud son consistentes con los objetivos del *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012* en materia de igualdad de oportunidades.
- Los programas de salud tienen, en general, bien identificados conceptualmente los problemas que buscan atender y las poblaciones a las que quieren dirigirse.
- Los programas de salud presentan complementariedades con otros programas del gobierno federal como Oportunidades.

Planeación estratégica

- Los programas de salud se han sometido a evaluaciones externas cuyos resultados han permitido identificar áreas de mejora.

Operación

- El acceso a los servicios que ofrecen los programas de salud es amplio y no se identifican barreras importantes para su utilización.
- Los criterios para el acceso a los servicios que ofrecen los programas de salud son claros.
- Los programas de salud, en general, cuentan con sistemas de información que permiten dar seguimiento regular a sus acciones.

Diseño

- En general, los programas del sector salud no cuentan con diagnósticos actualizados y desagregados a nivel estatal sobre los problemas que pretenden atender.
- Existe el peligro de generar duplicidades entre algunos programas de salud y entre algunos programas con componentes alimentarios.

Planeación estratégica

- Los programas de salud no cuentan con planes estratégicos de mediano y largo plazos.

Cobertura y focalización

- Aunque conceptualmente tienen bien identificada a su población potencial y objetivo, los programas de salud no cuentan con mecanismos para cuantificar a su población objetivo, lo que dificulta la focalización de sus acciones.
- Los programas de salud no cuentan con estrategias de cobertura de mediano y largo plazos.

Operación

- Los programas de salud no cuentan con sistemas de costeo que permitan calcular sus costos generales de operación y los costos unitarios de sus servicios.
- Los programas de salud no han instalado mecanismos de acceso a la información sobre su operación, que garanticen su transparencia.



El Programa de Prevención y Atención a las Personas con Discapacidad (PPAPD) está diseñado y operado por el Sistema Nacional de Desarrollo Integral de la Familia (DIF) que tiene como Propósito disminuir la incidencia de la discapacidad en la población mexicana e integrar a las personas con discapacidad a los ámbitos familiar y social con plenos derechos e independencia a través de Actividades de prevención y atención integral de sus necesidades.

Este Programa opera a través de 34 centros de rehabilitación establecidos en 26 entidades federativas y el Distrito Federal.

Su población objetivo son todas las personas con discapacidad temporal o permanente o en riesgo de presentarla en sus modalidades neuro-motora, visual, auditiva, de lenguaje e intelectual como consecuencia de malformaciones congénitas, enfermedades transmisibles, enfermedades crónico-degenerativas, accidentes y otras patologías.



FIN	Contribuir a la igualdad de oportunidades para el desarrollo de la población con discapacidad
PROPÓSITO	Acciones de detección temprana, prevención de la discapacidad e integración social en los ámbito familiar, escolar y laboral

RESULTADOS FINALES

- El programa no presenta aún mecanismos para documentar resultados finales



TEMA	RESPUESTA	PREGUNTA
DISEÑO	✓	Los Componentes que se brindan permiten lograr el Propósito del programa
	✗	El Propósito del programa es único y refleja un beneficio significativo en la población atendida
	✗	El Propósito contribuye directamente al logro del Fin del programa
	✓	El Fin del programa está vinculado con algún Objetivo Estratégico de la Dependencia
PLANEACIÓN ESTRATÉGICA	✗	Los planes establecen los resultados que busca el programa
	✓	El programa cuenta con suficientes indicadores que reflejen su Propósito
	✓	El programa tiene metas pertinentes y plazos específicos para sus indicadores de desempeño
	✗	Se utilizan los resultados de evaluaciones para mejorar su desempeño
	✗	Existen planes estratégicos actualizados a corto, mediano y largo plazo
	✓	Los planes estratégicos establecen indicadores, metas, estrategias políticas y programas de trabajo
	✓	Se cuenta con mecanismos adecuados para definir metas e indicadores
POBLACIÓN OBJETIVO Y ESTRATEGIA DE COBERTURA	✓	El programa cuenta con algún método para cuantificar y determinar la población potencial y objetivo
	✓	El avance de la cobertura es el adecuado para cumplir con el Fin y el Propósito del programa
	✗	El programa cuenta con una estrategia de cobertura de corto, mediano y largo plazo
	✗	La estrategia de cobertura es la adecuada
OPERACIÓN	✓	Los apoyos otorgados cumplen con la normatividad establecida
	✓	Existe evidencia documental de que se cumple con los procesos de ejecución
	✓	Existen procesos estandarizados y adecuados para la selección de proyectos y beneficiarios
	✓	Existen procedimientos adecuados para recibir y procesar solicitudes de apoyo
	✓	Existe información sistematizada que permita dar seguimiento oportuno a la ejecución de obras y/o acciones
	✓	Se cuenta con una estructura organizacional para producir los Componentes y alcanzar el Propósito del programa
	✓	Se cuenta con indicadores de eficacia en la operación
	✓	Existe una sistematización adecuada en la administración y operación del programa



Diseño

- En términos conceptuales, el PPAPD tiene bien identificados a su población potencial y al problema que pretende atender.
- El PPAPD cuenta con un sistema de subprogramas bien definido.

Planeación estratégica

- El PPAPD cuenta con un sistema de indicadores y metas para cada uno de sus subprogramas.
- El PPAPD recolecta mensual y anualmente información de sus centros de rehabilitación que le permite dar seguimiento al avance de sus metas, al ejercicio presupuestal, a la satisfacción de los usuarios y a las áreas problemáticas.

Cobertura y focalización

- El PPAPD ha podido cuantificar a su población potencial a partir de información del Censo de Población del INEGI.
- La población atendida por el PPAPD pasó de 105,406 personas en 2006 a 110,023, lo que significa que su cobertura pasó de 6.0 a 6.3% en el último año.



Operación

- El PPAPD cuenta con procedimientos estandarizados para la selección de apoyos a los beneficiarios potenciales.
- El PPAPD cuenta con manuales de procedimientos y operación que le permiten dar seguimiento a sus Actividades.



Diseño

- Las necesidades específicas de prevención, atención, rehabilitación e integración que debe satisfacer el PPAPD no están bien precisadas.

Planeación estratégica

- El PPAPD no hace planeación estratégica, sino Actividades de planeación anual a través de su Programa Operativo Anual.
- El PPAPD no cuenta con planes estratégicos de mediano y largo plazos.

Cobertura y focalización

- El PPAPD no cuenta con una estrategia de ampliación de cobertura.

Operación

- Cada año se modifican las Reglas de Operación del PPAPD, lo que dificulta su operación y seguimiento.
- El PPAPD no cuenta con un sistema de costeo de su operación general y de sus intervenciones específicas.



El Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable (PAFPV) es un Programa creado en 2006 que opera el Sistema Nacional de Desarrollo Integral de la Familia (DIF).

El Propósito de este Programa es apoyar a las personas, familias y comunidades que viven en condiciones de vulnerabilidad social con el Fin de fortalecer su desarrollo integral. Esto se logra a través de la oferta de servicios asistenciales, la promotoría de la participación comunitaria autogestiva y la vinculación con otros programas y servicios.

El PAFPV está conformado por un Programa y siete subprogramas, y comprende actividades en las áreas de alimentación, cultura y recreación, derechos y justicia, salud y seguridad social.

El Programa opera en todas las entidades federativas, pero no en el Distrito Federal.



FIN	Contribuir a la igualdad de oportunidades de personas, familias y comunidades vulnerables a través del apoyo a las personas que viven en condición de vulnerabilidad social con el fin de fortalecer su desarrollo integral
PROPÓSITO	Apoyar a las personas, familias y comunidades que viven en condición de vulnerabilidad social con el fin de fortalecer su desarrollo integral, a través de servicios asistenciales, así como promotoría para la participación comunitaria autogestiva y la vinculación con otros programas y servicios

RESULTADOS FINALES

- El programa no presenta aún mecanismos para documentar resultados finales



TEMA	RESPUESTA	PREGUNTA
DISEÑO	✗	Los Componentes que se brindan permiten lograr el Propósito del programa
	✗	El Propósito del programa es único y refleja un beneficio significativo en la población atendida
	✓	El Propósito contribuye directamente al logro del Fin del programa
	✓	El Fin del programa está vinculado con algún Objetivo Estratégico de la Dependencia
PLANEACIÓN ESTRATÉGICA	✗	Los planes establecen los resultados que busca el programa
	✗	El programa cuenta con suficientes indicadores que reflejen su Propósito
	✗	El programa tiene metas pertinentes y plazos específicos para sus indicadores de desempeño
	✓	Se utilizan los resultados de evaluaciones para mejorar su desempeño
	✗	Existen planes estratégicos actualizados a corto, mediano y largo plazo
	✗	Los planes estratégicos establecen indicadores, metas, estrategias políticas y programas de trabajo
	✗	Se cuenta con mecanismos adecuados para definir metas e indicadores
POBLACIÓN OBJETIVO Y ESTRATEGIA DE COBERTURA	✗	El programa cuenta con algún método para cuantificar y determinar la población potencial y objetivo
	✗	El avance de la cobertura es el adecuado para cumplir con el Fin y el Propósito del programa
	✗	El programa cuenta con una estrategia de cobertura de corto, mediano y largo plazo
	✗	La estrategia de cobertura es la adecuada
OPERACIÓN	✓	Los apoyos otorgados cumplen con la normatividad establecida
	✓	Existe evidencia documental de que se cumple con los procesos de ejecución
	✓	Existen procesos estandarizados y adecuados para la selección de proyectos y beneficiarios
	✗	Existen procedimientos adecuados para recibir y procesar solicitudes de apoyo
	✓	Existe información sistematizada que permita dar seguimiento oportuno a la ejecución de obras y/o acciones
	✓	Se cuenta con una estructura organizacional para producir los Componentes y alcanzar el Propósito del programa
	✓	Se cuenta con indicadores de eficacia en la operación
	✗	Existe una sistematización adecuada en la administración y operación del programa



OBSERVACIONES

- Es necesario cuantificar con más claridad la población potencial y objetivo del programa para mejorar la estrategia de cobertura



Diseño

- El Programa es consistente con lo planteado en materia de igualdad de oportunidades en el *Programa Nacional de Desarrollo 2007-2012*.
- El PAFPV no presenta duplicidades con otros programas federales de denominación similar.

Planeación estratégica

- El PAFPV cuenta con cuatro evaluaciones externas para los años 2003-2006 que generaron un cúmulo de información útil para la mejora de procesos.
- El Programa ha dado seguimiento a una gran parte de las recomendaciones emitidas por las evaluaciones externas.



Operación

- La selección de proyectos y beneficiarios dentro del PAFPV cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en la normatividad aplicable.
- El PAFPV cuenta con dos sistemas de información para el seguimiento oportuno de la ejecución de sus acciones y obras.
- En los últimos tres años, el PAFPV ha implementado diversas acciones tendientes a mejorar sus procesos.



Diseño

- Los problemas o necesidades a los que está dirigido el PAFPV no están claramente definidos ni para el Programa general ni para sus subprogramas.
- Los indicadores incluidos en la Matriz de Indicadores no cuentan con valores basales.

Planeación estratégica

- El PAFPV no cuenta con planes estratégicos actualizados de corto, mediano y largo plazo.
- Los requerimientos presupuestales no están ligados al cumplimiento de metas de desempeño.

Cobertura y focalización

- El PAFPV no ha cuantificado las poblaciones objetivo de sus distintos subprogramas.
- El PAFPV no cuenta con una estrategia de cobertura de corto, mediano y largo plazo.



Operación

- El PAFPV no cuenta con información sistematizada sobre la demanda de apoyos y sobre la población demandante.
- El PAFPV no ha establecido relaciones de coordinación con aquellos programas federales con los cuales se relaciona y complementa.
- El PAFPV no cuenta con un sistema de costeo de su operación y de sus servicios unitarios.