

EVALUACIÓN EXTERNA DE PROGRAMAS FEDERALES 2007/2008 SÍNTESIS CRITERIOS GENERALES

La evaluación de los programas presupuestarios tiene el objetivo de valorar la pertinencia, eficacia, eficiencia y resultados finales de los programas con la finalidad de identificar aspectos que permitan mejorar su gestión y el cumplimiento de los objetivos que se proponen.

Para tal efecto, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) analizó, sistematizó y revisó los informes finales de las Evaluaciones de Consistencia y Resultados realizadas durante 2007-2008 y las Matrices de Indicadores 2008 de los programas federales incorporadas al Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (PASH).¹

La presente valoración de los programas federales contiene información sobre los siguientes temas: *Resultados, Diseño, Planeación Estratégica, Población Objetivo y Estrategia de Cobertura y Operación* de programas federales.

Para los temas de *Resultados, Planeación Estratégica, Población Objetivo y Estrategia de Cobertura y Operación* se seleccionó un conjunto de 22 preguntas de la Evaluación de Consistencia y Resultados que, en la opinión del CONEVAL, reflejan los aspectos más relevantes de los temas mencionados. La información derivada de la evaluación externa de cada uno de los programas en estos 22 reactivos proporciona elementos suficientes para una adecuada explicación sobre el desempeño de los programas y sus diferencias dentro de los temas seleccionados.

¹ De conformidad con los Lineamientos para la Actualización de la Matriz de Indicadores de los programas presupuestarios y la elaboración de calendarios de metas de los indicadores del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2008, emitidos por la Unidad de Política y Control Presupuestario de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público el 11 de febrero de 2008.

Por su parte, el tema de Diseño fue analizado a partir de la evaluación que el CONEVAL realizó sobre la consistencia interna de los programas, la relación entre acciones, componentes y objetivos finales, plasmado en la Matriz de Indicadores para 2008.

La valoración de los programas se realizó a través del establecimiento de criterios para cada uno de los temas, los cuales se presentan a continuación.

1. Descripción de los programas

Como parte de la síntesis de los programas federales, se incluye una descripción sucinta con sus principales características, la cual se obtuvo de los informes finales de las Evaluaciones de Consistencia y Resultados 2007-2008 y de la revisión de las reglas de operación de los programas.

2. Tema: Resultados Finales

La valoración sobre Resultados Finales se realiza analizando si el programa ha documentado mediante evaluaciones externas los resultados finales obtenidos, es decir, si el programa está resolviendo la problemática económica o social que le dio origen. Si bien es cierto que los programas presentan regularmente indicadores tales como el porcentaje del presupuesto ejercido, las metas presupuestarias cumplidas (cantidad de servicios y bienes entregados), la satisfacción de la población atendida, el cumplimiento de la regulación vigente, etc., estos indicadores no son suficientes para conocer los resultados finales, es decir, el impacto social que el programa busca alcanzar.

En este tema, se presenta un resumen de los resultados finales más importantes que han documentado los programas federales. Cabe mencionar que para la valoración 2008 un número relativamente alto de programas presupuestarios aún no presentan mecanismos para documentar resultados finales, lo cual es lógico dado que el esfuerzo de medir este tipo de resultados es muy reciente. El reto será tener cada vez menos programas en esta categoría en el mediano y largo plazo.

Para analizar los resultados obtenidos por los programas en los temas de: *Diseño, Planeación estratégica, Población Objetivo y Estrategia de Cobertura y Operación*, se muestra una tabla de respuestas para cada uno de los aspectos valorados en los temas. Las respuestas se clasificaron como sigue.

Tipo de respuesta	Significado
✓	Respuesta positiva
✗	Respuesta negativa
-	No existe información o no aplica

3. Tema: Diseño

Para el tema de Diseño, con base en el análisis de la Matriz de Indicadores 2008 que se cargó en el PASH en abril 2008 se analizó la lógica causal de los programas considerando los siguientes aspectos:

- Los Componentes que se brindan permiten lograr el Propósito del programa
- El Propósito del programa es único y refleja un beneficio significativo en la población atendida
- El Propósito contribuye directamente al logro del Fin del programa
- El Fin del programa está vinculado con algún Objetivo Estratégico de la Dependencia

4. Tema: Planeación Estratégica

Con base en las respuestas de un subgrupo de preguntas de la Evaluación Externa de Consistencia y Resultados 2007-2008 se analizaron los siguientes aspectos de Planeación Estratégica:

- Los planes estratégicos del programa establecen los resultados que busca obtener
- El programa cuenta con suficientes indicadores que reflejen su Propósito
- El programa tiene metas pertinentes y plazos específicos para sus indicadores de desempeño
- Se utilizan los resultados de evaluaciones para mejorar su desempeño

- Existen planes estratégicos actualizados a corto, mediano y largo plazo
- Los planes estratégicos establecen indicadores, metas, estrategias políticas y programas de trabajo
- Se cuenta con mecanismos adecuados para definir metas e indicadores

5. Tema: Población Objetivo y Estrategia de Cobertura

Con base en las respuestas de la Evaluación Externa de Consistencia y Resultados 2007-2008 se analizaron los siguientes aspectos referentes a la Población Objetivo y la Estrategia de Cobertura:

- El programa cuenta con algún método para cuantificar y determinar la población potencial y objetivo
- El avance de la cobertura es el adecuado para cumplir con el Fin y el Propósito del programa
- El programa cuenta con una estrategia de cobertura de corto, mediano y largo plazo
- La estrategia de cobertura es la adecuada

6. Tema: Operación

Con base en las respuestas de la Evaluación Externa de Consistencia y Resultados 2007-2008 se analizaron los siguientes aspectos de Operación:

- Los apoyos otorgados cumplen con la normatividad establecida
- Existe evidencia documental de que se cumple con los procesos de ejecución
- Existen procesos estandarizados y adecuados para la selección de proyectos y beneficiarios
- Existen procedimientos adecuados para recibir y procesar solicitudes de apoyo
- Existe información sistematizada que permita dar seguimiento oportuno a la ejecución de obras y/o acciones
- Se cuenta con una estructura organizacional para producir los Componentes y alcanzar el Propósito del programa
- Se cuenta con indicadores de eficacia en la operación
- Existe una sistematización adecuada en la administración y operación del programa

7. Programas Nuevos

Para la valoración de los programas que iniciaron su operación durante 2007, se aplicaron dos aspectos:

- 1) La valoración sobre la intención de documentar resultados finales. Se analizaron las propuestas de evaluación de resultados presentadas por los programas nuevos durante 2007 y 2008.
- 2) El análisis de la Matriz de Indicadores 2008 que se cargó en el PASH en abril 2008, que contempla la lógica causal de los programas considerando los siguientes aspectos:
 - Los Componentes que se brindan permiten lograr el Propósito del programa
 - El Propósito del programa es único y refleja un beneficio significativo en la población atendida
 - El Propósito contribuye directamente al logro del Fin del programa
 - El Fin del programa está vinculado con algún Objetivo Estratégico de la Dependencia

8. Observaciones

Para algunos programas, se presenta también un apartado de Observaciones con el fin de detallar algún punto importante de la valoración que se presenta.

9. Síntesis

Finalmente, dadas las funciones del CONEVAL, desde 2006 se han revisado los informes de evaluación externa de programas federales con el objetivo de analizar tanto los hallazgos y resultados de las evaluaciones, como los temas y elementos abordados en las mismas. Considerando que uno de los propósitos de la evaluación de los programas federales es contribuir a impulsar una gestión para resultados y enriquecer la toma de decisiones, es evidente la necesidad de contar con el análisis de dichos informes de evaluación para ponderar los hallazgos más relevantes e identificar los aspectos susceptibles de mejora. Por este motivo, se decidió llevar a cabo la síntesis de los resultados de las Evaluaciones de Consistencia y resultados 2007-2008 de los programas federales, que incluye los principales retos y fortalezas que se identificaron en dicha evaluación y que forma parte de la presente valoración.